



МЧС РОССИИ

ОТДЕЛ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА

**ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КАЗЕННОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ «СПЕЦИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ № 5
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ»**

**(Отдел ГПН ФГКУ «Специальное
управление ФПС № 5 МЧС России»)**

ул. Обьездное шоссе, 3, г. Новоуральск
Свердловской области, 624136
Телефон: (34370) 6-65-43, секретарь 6-65-47
Факс 6-65-47, 6-65-39 Телефон доверия 6-66-94
E-mail: ogpn-sufps5@mail.ru

12.08 2012 г. № 2337-18/5-агн

На № _____ от _____

Зинову А.А.

босило Ю.И.

- 1) Отменить Постановление С.А.*
- 2) В/подг. к фд. расторж.*
- 3) Кошмо фд.*

Председателю

Новоуральского городского суда
Свердловской области

Н.М. Сёмкиной

624130,

г. Новоуральск Свердловской области,
ул. Ленина, 39

Заявитель:

Государственный инспектор
ФГКУ «Специальное управление ФПС
№ 5 МЧС России» по пожарному
надзору

Тартынская М.В.

624130, г. Новоуральск Свердловской
области,

ул. Обьездное шоссе, 3.

ЖАЛОБА

на постановление мирового судьи судебного участка № 1 ЗАТО
г. Новоуральска от 30 июля 2012 г. по делу № 5-396/2012 г.

Постановлением мирового судьи судебного участка № 1 ЗАТО г. Новоуральск от 30 июля 2012 года (дело № 5-396/2012 г.) дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 12 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении МУП «Водогрейная котельная» НГО (далее - Предприятие) прекращено за отсутствием состава административных правонарушений.

С указанным постановлением государственный инспектор отдела государственного пожарного надзора ФГКУ «Специальное управление ФПС № 5 МЧС России» (далее - должностное лицо ОГПН) не согласен, считает подлежащим отмене по следующим основаниям:

Судом не рассмотрены и не дана правовая оценка документам, имеющим значение по указанному административному делу, в части, отнесения здания котельной 460 МУП «Водогрейная котельная» НГО (г. Новоуральск Свердловской области, ул. Котельная, 2) к первой категории надёжности по отпуску тепла, а именно:

1. Согласно Распоряжения Правительства РФ от 23.04.2005 г. № 477-рс на территории ЗАТО г. Новоуральск созданы подразделения федеральной противопожарной службы в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, а также на особо важных и критических объектах, к которым относится Открытое акционерное общество

Вх. № 319
20.08.12
Дата

600301

«Уральский электрохимический комбинат», который является основным потребителем тепла, вырабатываемого МУП «Водогрейная котельная» НГО;

2. По запросу ФГКУ «Специальное управление ФПС № 5 МЧС России» от 29 марта 2012 года № 885-18/5-61 Главным энергетиком Открытого акционерного общества «Уральский электрохимический комбинат» предоставлены сведения, из которых следует, что ТЭЦ ОАО «УЭХК» и котельная МУП «Водогрейная котельная» являются источниками теплоснабжения для всех объектов города Новоуральска, подключённых к централизованной системе теплоснабжения.

В случае прекращения подачи тепла от котельной МУП «Водогрейная котельная» НГО бойлерные ТЭЦ ОАО «УЭХК» *не способны обеспечить бесперебойное теплоснабжение потребителей с соблюдением нормативных требований.*

3. Согласно СНиП II-35-76 п. 1.11. Потребители тепла по надежности теплоснабжения относятся:

к первой категории — потребители, нарушение теплоснабжения которых связано с опасностью для жизни людей или со значительным ущербом народному хозяйству (повреждение технологического оборудования, массовый брак продукции);

ко второй категории—остальные потребители тепла.

Согласно СНиП II-35-76 п. 1.12. Котельные по надежности отпуска тепла потребителям относятся:

к первой категории—котельные, являющиеся единственным источником тепла системы теплоснабжения и обеспечивающие потребителей первой категории, не имеющих индивидуальных резервных источников тепла;

ко второй категории—остальные котельные.

Следовательно, котельная МУП «Водогрейная котельная» НГО относится по СНиП II-35-76 к первой категории по надёжности отпуска тепла.

Судом не рассмотрены доводы должностного лица ОГПН о соблюдении обязательных требования пожарной безопасности проектных решений на здание котельной 460 по ул. Котельной, 2 в г. Новоуральск Свердловской области, а именно:

1.Согласно п. 4.3 СНиП 21-01-97* Строительные нормы и правила «Пожарная безопасность зданий и сооружений». В процессе эксплуатации следует: обеспечить содержание здания и работоспособность средств его противопожарной защиты в соответствии с требованиями проектной и технической документации на них.

В соответствии с п. 7.1 ГОСТ Р 12.3.047-98 ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ. Общие требования. Методы контроля.

Проектированию технологического процесса должен предшествовать анализ его пожарной опасности.

Ввод в эксплуатацию промышленного объекта допускается при условии выполнения требований пожарной безопасности, предусмотренных проектом и, отвечающих действующим нормам и правилам пожарной безопасности.

Согласно проектной документации на здание 460 – водогрейная котельная по адресу: г. Новоуральск Свердловской области, ул. Котельная, д. 2 отнесено ко II степени огнестойкости (по СНиП 21-01-97*, а так же по Федеральному закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»). В здании котельной располагается технологический процесс, в котором обращаются природный газ под давлением.

2.В мае 2007 года государственным инспектором ГУ «СУ ФПС № 5 МЧС России» по пожарному надзору Тартынской М.В. по результатам плановой проверки МУП

«Водогрейная котельная» НГО вручено законное предписание по устранению нарушений требований пожарной безопасности № 82 от 22.05.2007 года, вступившее в законную силу. Данным предписанием предложено к исполнению 98 противопожарных мероприятий со сроками исполнения 30.11.2007 г., 30.07.2008 года и 28.02.2009 года, в том числе мероприятие № 39 вышеуказанного предписания, а именно:

Не обеспечен требуемый (не менее R90 для несущих элементов здания, не менее REI 45 перекрытие межэтажное) для II степени огнестойкости здания (проектное решение) предел огнестойкости незащищённых металлических конструкций здания 460 (котельная):

- в маш.зале,
 - лестничной клетке,
 - межэтажного перекрытия в административно-бытовой застройке здания,
- срок исполнения данного мероприятия по предписанию ОГПН № 82 от 22.05.2007 г. - 28.02.2009 года.

На основании обращения законного представителя Предприятия, Руководителем отдела ГПН СУ ФПС № 5 МЧС принято решение от 23 октября 2008 г. № 2000-18/5 о переносе сроков исполнения вышеуказанного мероприятия на 30 ноября 2010 года.

В установленный срок противопожарное мероприятие выполнено не было. Постановлением мирового судьи судебного участка № 2 ЗАТО г. Новоуральск Демаковой Т.А. от 21 февраля 2011 года (Дело № 5-18/2011 г.) Предприятие было признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа. Постановление вступило в законную силу и исполнено.

31 декабря 2010 года законному представителю юридического лица ОГПН направлено для исполнения предписание 239/1;2 от 30 декабря 2010 года по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности, в том числе противопожарное мероприятие, а именно:

Не обеспечен требуемый (не менее R90 для несущих элементов здания, не менее REI 45 перекрытие межэтажное) для II степени огнестойкости здания (проектное решение) предел огнестойкости незащищённых металлических конструкций здания 460 (котельная):

- в маш.зале,
- лестничной клетке,
- межэтажного перекрытия в административно-бытовой застройке здания, срок исполнения противопожарного мероприятия - 30 апреля 2012 года.

На момент проверки до настоящего времени в отделе государственного пожарного надзора зарегистрирована и действует декларация пожарной безопасности, направленная Руководителем Предприятия, в которой Руководитель обязуется соблюдать все требования пожарной безопасности на объектах защиты МУП «Водогрейная котельная» НГО, в отсутствии расчёта пожарного риска, о чём имеется отметка в акте проверки надзорного органа от 05.05.2012 г.

В разделе III декларации пожарной безопасности на объекты защиты Предприятия указан перечень выполняемых требований ГОСТ, ГОСТ Р, СНИП, НПБ, ВНТП, СТУ и т.п. (приказ МЧС России от 24 февраля 2009 г. № 91 «Об утверждении формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности»), в том числе вышеуказанные (абзац 1, абзац 2) нормативные документы по пожарной безопасности.

Согласно п. 5.1 СНиП 21-01-97*, а так же ст. 2. Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22 июля 2008 № 123-ФЗ. «Основные понятия».

Степень огнестойкости зданий, сооружений, строений и пожарных отсеков - классификационная характеристика зданий, сооружений, строений и пожарных отсеков, определяемая пределами огнестойкости конструкций, применяемых для строительства указанных зданий, сооружений, строений и отсеков.

Согласно Таблице 4* СНиП 21-01-97*, Таблице 21 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22 июля 2008 № 123-ФЗ:

Соответствие степени огнестойкости и предела огнестойкости строительных конструкций зданий, сооружений, строений и пожарных отсеков

Степень огнестойкости зданий, сооружений, строений и пожарных отсеков	Предел огнестойкости строительных конструкций						
	Несущие стены, колонны и другие несущие элементы	Наружные несущие стены	Перекрытия междуэтажные (в том числе чердачные и над подвалами)	Строительные конструкции бесчердачных покрытий		Строительные конструкции лестничных клеток	
				настилы (в том числе с утеплителем)	фермы, балки, прогоны	внутренние стены	марши и площадки и лестниц
I	R 120	E 30	REI 60	RE 30	R 30	REI 120	R 60
II	R 90	E 15	REI 45	RE 15	R 15	REI 90	R 60
III	R 45	E 15	REI 45	RE 15	R 15	REI 60	R 45
IV	R 15	E 15	REI 15	RE 15	R 15	REI 45	R 15
V	не нормируется	не нормируется	не нормируется	не нормируется	не нормируется	не нормируется	не нормируется

Примечание. Порядок отнесения строительных конструкций к несущим элементам здания, сооружения и строения устанавливается нормативными документами по пожарной безопасности.

Согласно требований СНиП II-35-76 (Приложение 1) здания и помещения здания котельной должны обеспечивать II степень огнестойкости.

Согласно ст. 8. Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ - здание или сооружение должно быть спроектировано и построено таким образом, чтобы в процессе эксплуатации здания или сооружения исключалась возможность возникновения пожара, обеспечивалось предотвращение или ограничение опасности задымления здания или сооружения при пожаре и воздействия опасных факторов пожара на людей и имущество, обеспечивались защита людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение последствий воздействия опасных факторов пожара на здание или сооружение, а также чтобы в случае возникновения пожара соблюдались следующие требования:

- 1) сохранение устойчивости здания или сооружения, а также прочности несущих строительных конструкций в течение времени, необходимого для эвакуации людей и выполнения других действий, направленных на сокращение ущерба от пожара;
- 2) ограничение образования и распространения опасных факторов пожара в пределах очага пожара;
- 3) нераспространение пожара на соседние здания и сооружения;
- 4) эвакуация людей (с учетом особенностей инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения) в безопасную зону до нанесения вреда их жизни и здоровью вследствие воздействия опасных факторов пожара;
- 5) возможность доступа личного состава подразделений пожарной охраны и доставки средств пожаротушения в любое помещение здания или сооружения;
- 6) возможность подачи огнетушащих веществ в очаг пожара;
- 7) возможность проведения мероприятий по спасению людей и сокращению наносимого пожаром ущерба имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных и растений.

Судом не рассмотрено, что представленные в качестве доказательств расчёты пожарного риска и заключение на объект защиты – здание котельной МУП «Водогрейная котельная» НГО проведены без учёта классификационной характеристики строительных конструкций по пределу огнестойкости здания 460 – котельная, при наличии данного для исполнения обязательного требования пожарной безопасности, содержащегося в нормативных документах по пожарной безопасности. МУП «Водогрейная котельная» НГО является объектом жизнеобеспечения города Новоуральск. В случае пожара приостановка подачи тепла на объекты города, в том числе на объекты ОАО «УЭХК», угрожает опасностью для жизни людей и значительного ущерба народному хозяйству (повреждение технологического оборудования, массовый брак продукции). Расчёт пожарного риска выполнен только для работников Предприятия, в связи с чем, данное заключение является не допустимым доказательством по административному делу по следующим основаниям:

Согласно ст. 4 ч.2 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о пожарной безопасности»

К нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.

ч.3. К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона.

Ч. 4. В случае, если положениями настоящего Федерального закона (за исключением положений статьи 64, части 1 статьи 82, части 7 статьи 83, части 12 статьи 84, частей 1.1 и 1.2 статьи 97 настоящего Федерального закона) устанавливаются более высокие требования пожарной безопасности, чем требования, действовавшие до дня вступления в силу соответствующих положений настоящего Федерального закона, в отношении объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию либо проектная документация

на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу соответствующих положений настоящего Федерального закона, применяются ранее действовавшие требования. При этом в отношении объектов защиты, на которых были проведены капитальный ремонт, реконструкция или техническое перевооружение, требования настоящего Федерального закона применяются в части, соответствующей объему работ по капитальному ремонту, реконструкции или техническому перевооружению.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о пожарной безопасности»

1. Пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий:

1) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом;

2) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и нормативными документами по пожарной безопасности.

3. При выполнении обязательных требований пожарной безопасности, установленных техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и требований нормативных документов по пожарной безопасности, а также для объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию или проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, расчет пожарного риска не требуется.

4. Пожарная безопасность городских и сельских поселений, городских округов и закрытых административно-территориальных образований обеспечивается в рамках реализации мер пожарной безопасности соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления в соответствии со статьей 63 настоящего Федерального закона.

5. Собственник объекта защиты или лицо, владеющее объектом защиты на праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо ином законном основании, предусмотренном федеральным законом или договором, должны в рамках реализации мер пожарной безопасности в соответствии со статьей 64 настоящего Федерального закона разработать и представить в уведомительном порядке декларацию пожарной безопасности.

6. Расчеты по оценке пожарного риска являются составной частью декларации пожарной безопасности или декларации промышленной безопасности (на объектах, для которых они должны быть разработаны в соответствии с законодательством Российской Федерации).

7. Порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска определяется нормативными правовыми актами Российской Федерации.

8. Разработка декларации пожарной безопасности не требуется для обоснования пожарной безопасности пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

Согласно ст. 87 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о пожарной безопасности»

1. Степень огнестойкости зданий, сооружений и пожарных отсеков должна устанавливаться в зависимости от их этажности, класса функциональной пожарной

опасности, площади пожарного отсека и пожарной опасности происходящих в них технологических процессов.

2. Пределы огнестойкости строительных конструкций должны соответствовать принятой степени огнестойкости зданий, сооружений и пожарных отсеков. Соответствие степени огнестойкости зданий, сооружений и пожарных отсеков и предела огнестойкости применяемых в них строительных конструкций приведено в таблице 21 приложения к настоящему Федеральному закону.

Отступлений от положений Федерального закона не допускается – положения Федерального закона обязательны. Одним из основных требований ст. 6 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» является:

- в полном объеме выполнение обязательных требований пожарной безопасности, установленных федеральными законами о технических регламентах;
- не превышение допустимого значения пожарного риска, поэтому значение пожарного риска рассчитывается при отсутствии требований в нормативных документах по пожарной безопасности либо при не выполнении не обязательных требований пожарной безопасности.

Федеральным законом № 123-ФЗ предусмотрено выполнение обязательных требований нормативных документов по пожарной безопасности, при этом, не выполняя отдельные требования нормативных документов по пожарной безопасности, при условии, что пожарный риск не превышает допустимых значений. Обязанность подтверждения соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности в этом случае, в том числе расчёт пожарного риска, возлагается на лицо, уполномоченное владеть, пользоваться или распоряжаться объектом защиты.

На основании изложенного и в соответствии с главой 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

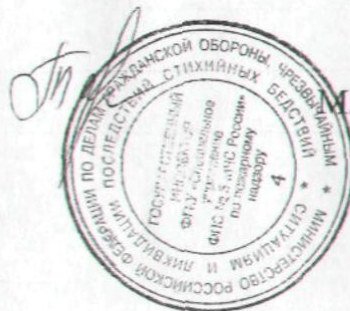
ПРОШУ СУД:

1. Отменить Постановление от 30 июля 2012 года Мирового судьи судебного участка № 1 ЗАТО г. Новоуральск (дело № 5-396/2011 г.).
2. Отправить на повторное рассмотрение административное дело в отношении МУП «Водогрейная котельная» НГО.

- Приложение: 1. Постановление от 30 июля 2012 года Мирового судьи судебного участка № 1 ЗАТО г. Новоуральск (дело № 5-396/2011 г.) на 2 л. в 1 экз.;
2. Акт проверки от 05.05.2012 г. с приложениями на 15 л. в 1 экз.
3. Выкопировка из рабочей документации МУП «Водогрейная котельная» Главный корпус (здание 460) на 7 л. в 1 экз.;
4. Постановление от 21 февраля 2011 года Мирового судьи судебного участка № 2 ЗАТО г. Новоуральск (дело № 5-18/2011 г.) на 2 л. в 1 экз.;
5. О направлении сведений (ОАО «УЭХК») от 09.04.2012 г. № 12-10/3699-ИС на 1 л. в 1 экз.

6. Декларация пожарной безопасности на 16 л. в 1 экз.
7. Заключение ООО «ЭКСПЕРТ-МАСТЕР» на 9 л. в 1 экз.;
8. Отчёт определения уровня пожарной безопасности людей здания котельной на 45 л. в 1 экз.
9. Выкопировка из СНиП П-35-76 Приложение 1 на 1 л. в 1 экз.

Государственный инспектор
ФГКУ «СУ ФПС № 5 МЧС России»
по пожарному надзору



М.В. Тартынская

